Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области Л.М. Берлина

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

Р Е Ш Е Н И Е № 109 - к

07.11.2014 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета А.Н. Лабыгин

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

8 августа 2014 года № 250-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра здравоохранения Иркутской области Корнилова Н.Г.

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3846
Дата 11 08 2014 г.
на 05 листах, индекс 01-12

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШЕЙ СИЛУ ЧАСТИ 3 СТАТЬИ 10 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В ОКАЗАНИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Часть 3 статьи 10 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1; 2011, № 28, т. 1; № 51, т. 1; Областная 2013, 25 декабря) признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«_____»_____2014 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»

1) Субъект законодательной инициативы и разработчики проекта закона

Проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Разработчиком настоящего проекта закона является министерство здравоохранения Иркутской области.

2) Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона Иркутской области является Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 года № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 918н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

3) Обоснование необходимости принятия закона, его цели и основные положения, место будущего акта в системе действующего законодательства, состояние законодательства в данной сфере правового регулирования

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Иркутской области от 17. декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее- Закон Иркутской области № 106-оз) работающим гражданам, перенесшим острый инфаркт миокарда, операции на сердце и магистральных сосудах, пролеченным после нестабильной стенокардии, острого нарушения мозгового кровообращения, непосредственно после стационарного лечения предоставляется санаторно-курортное лечение.

В статье 40 Федерального закона № 323 - ФЗ конкретизирована сущность медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, ранее не имевших должного правового регулирования, несмотря на сложившуюся практику использования этих восстановительных медицинских мероприятий и существующие государственные гарантии по их предоставлению отдельным категориям граждан.

Медицинская реабилитация определяется как комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или

частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

Санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 918н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями» предусмотрено направление больных, получивших специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь для **медицинской реабилитации** в специализированные медицинские и **санаторно-курортные организации**.

С 2014 года медицинская реабилитация предоставляется в рамках базовой программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 года № 932 (далее- Программа).

В Программе предусмотрены средние нормативы объема и средние нормативы финансовых затрат на единицу оказания медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация».

Постановлением Правительства Иркутской области от 25 декабря 2013 года № 613-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Территориальная программа Иркутской области) определено, что за счет средств обязательного медицинского страхования осуществляется финансовое обеспечение мероприятия: «медицинская реабилитация в медицинских организациях; медицинская реабилитация на базе санаторно-курортных учреждений непосредственно после стационарного лечения следующих заболеваний: острого нарушения мозгового кровообращения, острого инфаркта миокарда, операции на сердце и магистральных сосудах, нестабильной стенокардии».

В утвержденной Территориальной программе Иркутской области расширена категория граждан (работающие и не работающие граждане), имеющих право на медицинскую реабилитацию, ранее в Законе № 106-оз

санаторно-курортное лечение предусматривалось только для работающих граждан.

Дополнительно планируется поэтапное введение медицинской реабилитации в медицинских организациях.

В настоящее время министерством финансов ведется работа по внесению изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 гг.».

При уточнении параметров бюджета принято решение о том, что 45 млн. руб. с санаторно-курортного лечения в рамках Закона Иркутской области № 106-ОЗ будут направлены на погашение кредиторской задолженности в подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области учреждениях по исполнительным листам.

Исключение данной меры социальной поддержки из Закона Иркутской области не повлечет за собой социальной напряженности среди граждан, проживающих на территории Иркутской области, так как данный вид санаторно-курортного лечения будет предоставляться в рамках медицинской реабилитации за счет средств Территориальной программы Иркутской области.

4) Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет за собой признание утратившим силу приказа министерства здравоохранения Иркутской области 121-мпр «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления санаторно-курортного лечения работающим гражданам Российской Федерации в Иркутской области».

5) Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона Иркутской области согласован в установленном порядке, замечаний к проекту закона Иркутской области не получено.

Министр Н.Г. Корнилов

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

02.09.14 № 7-12-14

на № 2537 от 19.08.14

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

Уважаемая Людмила Михайловна,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4154
Дата 03 09 2014 г.
на 01 листах, индекс 01-37

А 078666

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

от 05.09.2014 № 38/02-04/5291
На № 2537 от

4231
08.09.14
03 01-31

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается признать утратившей силу часть 3 статьи 10 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта – признание правового акта субъекта Российской Федерации или его части утратившим силу – находится в сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. В части регулирования отношений в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина; координации вопросов здравоохранения; социальной защиты, включая социальное обеспечение - в соответствии с пунктами «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предмет правового регулирования относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 255-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 246-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. В соответствии с частью 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации области осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 3 статьи 60 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правовой акт области или его часть прекращает свое действие в случае признания правового акта или его части утратившим силу органом, принявшим этот акт.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта

Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено. Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

И.И. Ледникова
792-792

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"10" сентября 2014 г. № 01/30-1077
На № 2534 от "___" _____ 20___ г.

О направлении заключения КСП от 10.09.2014 № 01/23-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 10.09.2014 № 01/23-э на проект Закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель И.П. Морохоева

Антипина Лариса Сергеевна
8 (3952) 24-05-24

Вх. 4263
10.09.14
03 01-31

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»

«10» сентября 2014 г. № 01/23-3

г. Иркутск экз.1

Утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от «10» сентября 2014 г. № 80-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 19.08.2014 № 2537, в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Статьей 1 Законопроекта предлагается признать утратившей силу часть 3 статьи 10 закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – Закон области № 106-оз).

Согласно части 3 статьи 10 Закона области № 106-оз работающим гражданам, перенесшим острый инфаркт миокарда, операции на сердце и магистральных сосудах, пролеченным после нестабильной стенокардии, острого нарушения мозгового кровообращения, непосредственно после стационарного лечения предоставляется санаторно-курортное лечение в порядке и на условиях, установленных нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти области.

В соответствии с приведенной нормой закона министерством здравоохранения Иркутской области изданы приказы от 11.07.2013 № 121-мпр «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления санаторно-курортного лечения работающим гражданам Российской Федерации в Иркутской области» и от 16.10.2013 № 184-мпр «О комиссии по предоставлению санаторно-курортного лечения работающим гражданам Российской Федерации в Иркутской области».

В Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и

санаторно-курортного лечения» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы предусматривались средства в сумме 45 000,0 тыс. рублей, отраженные в разделе 10 «Социальная политика» (подраздел 1003) по целевой статье «Социальная поддержка отдельных групп населения, нуждающихся в санаторно-курортном лечении в соответствии с законом Иркутской области № 106-оз от 17.12.2008», на проведение медицинской реабилитации больным, перенёсшим нарушения мозгового обращения, инфаркт миокарда, другие формы острой ишемической болезни сердца и операции на сердце и сосудах в санаторно-курортных учреждениях Иркутской области.

При этом постановлением Правительства Иркутской области от 25.12.2013 № 613-пп утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, которой предусмотрено осуществление финансового обеспечения медицинской реабилитации в медицинских организациях, медицинской реабилитации на базе санаторно-курортных учреждений непосредственно после стационарного лечения следующих заболеваний: острого нарушения мозгового кровообращения, острого инфаркта миокарда, операции на сердце и магистральных сосудах, нестабильной стенокардии, за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой Программы обязательного медицинского страхования в медицинских организациях (обособленных подразделениях), участвующих в реализации Программы обязательного медицинского страхования.

Законом Иркутской области от 23.04.2014 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы предусмотрено сокращение в 2014-2016 годах бюджетных ассигнований на 45 000,0 тыс. рублей ежегодно (ЦСР 5250102 РзПР 1003). Изменения связаны с переводом в систему обязательного медицинского страхования расходов по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению согласно Постановлению Правительства РФ от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Таким образом, в связи с переводом расходов по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению в систему обязательного медицинского страхования, оснований осуществлять указанные расходы за счет средств областного бюджета не имеется. Законопроект соответствует нормам Бюджетного кодекса РФ.

Учитывая, что принятие Законопроекта повлечет за собой признание утратившим силу приказа министерства здравоохранения Иркутской области от 11.07.2013 № 121-мпр «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления санаторно-курортного лечения работающим гражданам Российской Федерации в Иркутской области», следует признать утратившим силу и приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 16.10.2013 № 184-мпр «О комиссии по предоставлению санаторно-курортного лечения работающим гражданам Российской Федерации в Иркутской области».

Председатель И.П. Морохоева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О признании утратившей силу части 3 стати 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 10 Закона Иркутской области «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 8 августа 2014 года № 250-уг.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 3 статьи 10 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 106-оз), которой установлено, что работающим гражданам, перенесшим острый инфаркт миокарда, операции на сердце и магистральных сосудах, пролеченным после нестабильной стенокардии, острого нарушения мозгового кровообращения, непосредственно после стационарного лечения предоставляется санаторно-курортное лечение в порядке и на условиях, установленных нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти области.

Данное положение Закона Иркутской области № 106-оз по своей правовой природе является дополнительной мерой социальной поддержки.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, социальная защита отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствие с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий

граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

В качестве обоснования предлагаемого к принятию решения об отмене дополнительной меры социальной поддержки в пояснительной записке к законопроекту указывается, что санаторно-курортное долечивание предполагается продолжать предоставлять в качестве мероприятий по медицинской реабилитации за счет средств Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 25 декабря 2013 года № 613-пп (далее – Территориальная программа).

Статья 40 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» разделяет понятия «медицинская реабилитация» и «санаторно-курортное лечение».

Согласно названной статье медицинская реабилитация - комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

Медицинская реабилитация осуществляется в *медицинских организациях* и включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов.

Санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую *медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями)* в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в

условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

Санаторно-курортное лечение направлено на:

1) активацию защитно-приспособительных реакций организма в целях профилактики заболеваний, оздоровления;

2) восстановление и (или) компенсацию функций организма, нарушенных вследствие травм, операций и хронических заболеваний, уменьшение количества обострений, удлинение периода ремиссии, замедление развития заболеваний и предупреждение инвалидности в качестве одного из этапов медицинской реабилитации.

Согласно приказам Минздрава России от 29 декабря 2012 года № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации», от 15 ноября 2012 года № 918н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями» медицинская реабилитация, в том числе больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями, получивших специализированную (высокотехнологичную) медицинскую помощь, может осуществляться в *специализированных санаторно-курортных организациях*.

Территориальной программой предусмотрено, что за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой Программы обязательного медицинского страхования осуществляется финансовое обеспечение медицинской реабилитации на базе санаторно-курортных учреждений непосредственно после стационарного лечения следующих заболеваний: острого нарушения мозгового кровообращения, острого инфаркта миокарда, операции на сердце и магистральных сосудах, нестабильной стенокардии.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта необходимо дополнить следующими правовыми актами:

- постановление Правительства Иркутской области от 16 июль 2010 года № 174-пп «О министерстве здравоохранения Иркутской области»;

- приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 16 октября 2013 года № 184-мпр «О комиссии по предоставлению санаторно-курортного лечения работающим гражданам Российской Федерации в Иркутской области»;

- приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

При принятии предлагаемого в законопроекте решения об отмене меры социальной поддержки по санаторно-курортному долечиванию необходимо учитывать, что Закон Иркутской области № 106-оз, установивший данную меру социальной поддержки, является правовым актом бессрочного действия, тогда как Территориальная программа подлежит ежегодному принятию.

Законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления И.Н. Оцинок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите Т.Е. Уткина

Проект
(после лингвистической экспертизы)

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШЕЙ СИЛУ ЧАСТИ 3 СТАТЬИ 10 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В ОКАЗАНИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Часть 3 статьи 10 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1; 2011, № 28, т. 1; 2013, № 51, т. 1; Областная, 2013, 25 декабря; 2014, 18 июля) признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2014 года
№